

Ответ

на запрос разъяснений положений документации по проведению конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по поддержанию и восстановлению чистоты на объектах ИТАР-ТАСС

(реестровый номер извещения - 32009076121)

Текст запроса

Согласно п. 8 «ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК», Заказчиком в 8.1.4.2. установлен подкритерий 2: «Наличие у участника свидетельства СРО АКФО (СРО Ассоциация клининговых и фасилити операторов)», что устанавливает ограничения конкуренции, т.к. не подтверждают репутацию компаний и не являются доказательной базой качества оказания услуг.

8.1.4.3. Подкритерий 3: «Наличие у участника профессиональных сертификатов, подтверждающих качество оказываемых услуг» в состав которых должен входить сертификат, подтверждающий наличие участника в «Регистре проверенных организаций», что так же является ограничением конкуренции, т.к. для проверки надежности компаний существует «Реестр недобросовестных поставщиков» Просим Вас удалить данные требования из критериев оценки заявок Участников.

Уважаемый потенциальный участник!

В ответ на Ваш запрос сообщаем следующее:

1. Наличие у участника свидетельства СРО АКФО (СРО Ассоциация клининговых и фасилити операторов)», профессиональных сертификатов, подтверждающих качество оказываемых услуг, не являются обязательными требованиями к участнику закупки.

В п. 8.1.4.2 и п. 8.1.4.3 документации прямо указано, что непредставление участником в составе заявки указанных документов **не будет являться основанием для отклонения участника закупки**. Таким образом, любой участник, независимо от его членства в СРО АКФО, наличия у него профессиональных сертификатов, подтверждающих качество оказываемых услуг, вправе принять участие в конкурсе на равных условиях с остальными участниками.

Наличие у участника свидетельства СРО АКФО, подтверждающего включение участника в СРО АКФО, профессиональных сертификатов, подтверждающих качество оказываемых услуг, установлены в качестве **подкритериев оценки квалификации участника** и служат цели определения (выявления) заявки, содержащей **лучшие условия** исполнения договора. Представление в составе заявки указанного свидетельства, профессиональных сертификатов позволит участнику получить дополнительный балл в ходе процедуры оценки и сопоставления заявок по критериям, установленным в п. 8 раздела I. «ОБЩАЯ ЧАСТЬ» конкурсной документации.

Важно отметить, что в соответствии с ч. 16 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Таким образом, согласно ч. 16 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ участник может быть признан победителем конкурса только при соблюдении двух условий:

1. Заявка участника должна соответствовать требованиям, установленным документацией о закупке.

2. Заявка участника должна содержать лучшие условия исполнения договора, определенные на основе критериев, установленных в документации о закупке.

2. В части документов, определяющих порядок установления требований к заявкам и критериям оценки заявок.

Закон № 223-ФЗ не устанавливает обязательных требований к участникам конкурентной процедуры закупки, в том числе не определяет критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке, что прямо следует из положений ч. 1 и ч. 2 ст. 2, а также ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Таким образом, требования к участникам конкурентной закупки, а также критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке устанавливаются самостоятельно в соответствии с принятым положением о закупках.

ИТАР-ТАСС разработано и утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ИТАР-ТАСС (далее – Положение о закупках), которое размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС). **Следовательно, требования к участникам конкурса, а также критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе были установлены в соответствии с принятым Положением о закупках.**

2.1. В части установления требований к участникам конкурса.

Пунктом 2.13.2 Положения о закупках определены единые требования к участникам закупки, которые также установлены и в конкурсной документации (см. пункт 3.2.1 раздела I. «ОБЩАЯ ЧАСТЬ» конкурсной документации). **Дополнительных требований к участникам конкурса документация не содержит.** Требования являются едиными и равными для всех участников, поскольку не содержат обязательных требований к наличию у участника какой-либо квалификации (наличие опыта, наличие в штате работников и т.д.), которая могла бы ограничить допуск к участию в конкурсе только участников, обладающих определенной квалификацией.

2.2. В части установления критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с п. 2.15.1 Положения о закупках ИТАР-ТАСС для оценки и сопоставления заявок участников закупки ИТАР-ТАСС вправе установить в документации о закупке,

- стоимостные критерии оценки (цена договора, цена единицы товара, работы, услуги, расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ и (или) другие)
- и нестоимостные критерии оценки заявок (качественные, функциональные и экологические характеристики предмета закупки, квалификация участников закупки и (или) другие).

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, в том числе предельные величины значимости каждого критерия оценки, устанавливаются в документации о закупке (см. п. 2.15.3 Положения о закупках).

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе установлен в пункте 8 раздела I. «ОБЩАЯ ЧАСТЬ» конкурсной документации.

3. В части условий подкритерия № 2: «Наличие у участника свидетельства СРО АКФО (СРО Ассоциация клининговых и фасилити операторов)».

Как отмечено в статье «Повышение прозрачности рынка клининга и технической эксплуатации обсудили в Санкт-Петербурге», размещенной на сайте ФНС России (https://www.nalog.ru/rn78/news/activities_fts/9620670/), саморегулируемая организация «Ассоциация клининговых и фасилити операторов» (СРО АКФО) была создана с целью легализации рынка клининговых услуг.

Как отмечено на официальном сайте СРО АКФО (<https://акфо.пф/about/join/preimushchestva-chlenstva-v-sro-akfo.php>):

«Саморегулируемая организация «Ассоциация клининговых и фасилити операторов», в январе 2019 года объединившая две крупнейшие ассоциации клининговой отрасли АРУК и НАФО, стала основной площадкой для игроков рынка фасилити в России, желающих работать прозрачно и добросовестно, уплачивая все необходимые по законодательству налоги. На сегодняшний день в Ассоциацию вступили все основные игроки отрасли, которые понимают, что жить в старой парадигме ведения бизнеса уже невозможно. Ключевой задачей на ближайший период является обеление бизнеса.

Ассоциация тесно сотрудничает с ФНС России, которая ведет полномасштабную работу по проекту обеления отрасли клининга и технической эксплуатации, стартовавшую осенью 2017 года».

Членство участников в СРО АКФО позволяет Заказчику:

- идентифицировать участника как добросовестного налогоплательщика, своевременно и в полном объеме исполняющего все установленные действующим налоговым законодательством обязанности налогоплательщика;
- идентифицировать участника как добросовестного работодателя, поскольку членство подразумевает обязательное оформление всех сотрудников компании в штат, что минимизирует риски подбора недобросовестного (опасного) персонала, обеспечивает более высокий уровень профессионализма сотрудников и способствует снижению текучести персонала на объектах заказчиков.
- минимизируются прочие риски для Заказчика, связанные как с проблемами, снижающими качество оказываемых услуг (поломка техники, несвоевременное снабжение расходными материалами и т. д.), так и с причинением вреда имуществу Заказчика и третьим лицам.

Указанные выше обстоятельства в своей совокупности оказывают существенное влияние на качество оказываемых услуг.

4. В части условий подкритерия № 3: «Наличие у участника профессиональных сертификатов, подтверждающих качество оказываемых услуг».

Стандарт ГОСТ Р 51870-2014 «Услуги профессиональной уборки – клининговые услуги. Общие технические условия» устанавливает общие технические условия к предоставлению услуг профессиональной уборки – клининговых услуг на объектах недвижимости, территориях, транспортных средствах, а также требования безопасности клининговых услуг для жизни и здоровья потребителей, сохранности их имущества и охраны окружающей среды.

Как указано в ГОСТ Р ИСО 9001-2015 «Системы менеджмента качества. Требования»

потенциальными преимуществами для организации от применения системы менеджмента качества, являются:

- 1) способность стабильно предоставлять продукцию и услуги, которые удовлетворяют требования потребителей и применимые законодательные и нормативные правовые требования;
- 2) создание возможностей для повышения удовлетворенности потребителей;
- 3) направление усилий на риски и возможности, связанные со средой и целями организации;
- 4) возможность продемонстрировать соответствие установленным требованиям системы менеджмента качества.

Наличие сертификата соответствия оказываемых услуг ГОСТ Р 51870-2014 «Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия», сертификата менеджмента качества, выданного в соответствии с Национальным стандартом РФ ГОСТ Р ИСО 9001-2015 «Системы менеджмента качества. Требования» свидетельствует о том, что организация:

- обладает штатом квалифицированного персонала;
- гарантирует безопасность используемых химических веществ для здоровья людей и окружающей среды;
- подтверждает, что на предприятии разработаны и применяются документы, направленные на обеспечение безопасности труда и охраны здоровья, в том числе сотрудников организации и сторонних лиц, при осуществлении организацией своей хозяйственной деятельности;
- разработано и применяется положение о повышении и поддержании надлежащего качества оказываемых услуг.

В регистре проверенных организаций (далее по тексту – РПО) отображаются самые обстоятельные сведения обо всех организациях. Информация предполагает использование для проведения строгой оценки возможностей и гарантий надёжности организации, поскольку перед оформлением сертификата РПО юридическое лицо подвергается проверке соответствия условиям различных органов: прокуратуры, ФАС России, ФНС России, профильных надзорных органов и т.д.

Вышеуказанные выводы также находят свое отражения в практике антимонопольных органов (ФАС России).

Таким образом, подкритерии 2 и 3 входят в систему оценки квалификации участника конкурса.

Еще раз обращаем внимание на то, что непредставление участником в составе заявки указанных в п. 8.1.4.2 и п. 8.1.4.3 раздела I. «ОБЩАЯ ЧАСТЬ» конкурсной документации сведений и копий документов, в том числе предоставление других сведений и/или копий документов, отличных от требуемых в вышеуказанных пунктах, будет расцениваться комиссией как непредставление требуемых сведений и документов, но **не будет являться основанием для отклонения участника закупки.**

Как неоднократно было отмечено в судебной и правоприменительной практике сама по себе невозможность получения определенного количества баллов участником, не отвечающим предъявленным заказчиком требованиям, **не означает, что действия Заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.**